



Efforts hongrois pour combattre la pauvreté et améliorer les chances des enfants.

Arrière-plan:

Les enfants forment un groupe à haut risque : en 2009, le taux de pauvreté de la population était de 13%, celui des enfants de 25%. Figurent parmi les causes particulières de la pauvreté des enfants : le chômage et le bas niveau d'éducation des parents, la résidence dans une région en déclin dans des petits villages isolés, l'appartenance à la population rom, trois enfants ou plus dans la famille, monoparentalité et mauvaise santé. La pauvreté familiale, l'insécurité et de nombreuses formes d'exclusion réduisent les chances des enfants de développer leurs capacités et mettent en danger leur santé. 20 à 25% de chaque classe d'âge se perdent pour la société, parce qu'à peine alphabétisés et dépourvus de compétences qui leur ouvriraient le marché du travail. Faute d'action efficace, la pauvreté continuera à se reproduire.

Solution proposée :

Le gouvernement a préparé une stratégie nationale 2007-2032 « Rendre les choses meilleures pour nos enfants », adoptée sous forme de Résolution parlementaire le 31 mai 2007. L'objectif du programme prévu pour la durée d'une génération consiste :

- (i) réduire de façon significative le taux de pauvreté des enfants et de leurs familles ;
- (ii) mettre fin à l'exclusion des enfants et aux formes extrêmes de la grande pauvreté ;
- (iii) transformer les mécanismes et les institutions qui conduisent actuellement à la reproduction de la pauvreté et de l'exclusion ;

Le programme est complexe. Il se propose de traiter simultanément les causes et les aspects essentiels de la pauvreté des enfants. Il exige un engagement politique durable et des fonds nationaux et européens substantiels. Jusqu'à 2010, ces fonds n'étaient disponibles que partiellement et la situation a empiré avec la crise globale.

Mise en œuvre :

Alors que peu de changements sont intervenus au niveau national, le groupe d'experts de l'Académie hongroise des Sciences (Bureau du Programme) a lancé le « Projet pilote de Szécsény » pour tester la faisabilité du programme. La mise en œuvre du programme a pu ainsi débiter dans toute sa complexité en 2007, dans la microrégion très pauvre de Szécsény (comitat de Nógrád), ayant 20 000 habitants dans 13 localités. Le taux de chômage y frôle 20%, la proportion des enfants roms est de 30% environ et celle des familles pauvres avec enfants dépasse 40%.

Le programme régional comprend des sous-projets couvrant l'entière période de l'enfance et de l'adolescence, telles que :

- *l'éveil précoce des capacités* dès les premières années (opération des maisons d'enfants **Sure Start** impliquant les parents et accordant une aide particulière aux enfants handicapés) ; *le développement de l'enseignement public* avec un accent particulier sur l'intégration (coordinateurs scolaires servant de médiateurs entre l'école et les parents, création des salles d'étude et des programmes périscolaires pour lutter contre l'absentéisme et l'abandon des études) ; *activités pour la jeunesse* (aide à ceux qui ont quitté l'école tôt, clubs de jeunes, programmes pour la jeunesse) ; *amélioration de la nutrition et des soins de santé* des enfants (dépistage, aide pour accéder aux soins, amélioration des repas des cantines scolaires, action pour éliminer la grossesse des adolescentes) ; *augmenter le taux d'activité des parents* (création d'emplois dans l'économie sociale, création d'une formation professionnelle coopérative) ; *développement de la société d'information* (Alphabétisme informatique, réseaux d'animateurs en informatique, point d'accès public à Internet); et, récemment, *amélioration des conditions d'habitat* et d'environnement (en particulier dans les ghettos roms). Les sous-projets ne constituent pas des entités distinctes, mais ils s'intègrent dans un ensemble complexe caractérisé par l'interaction et la coopération des différents acteurs, y compris plusieurs professions, des institutions publiques et la société civile. Le travail en communauté est à la fois un objectif et un outil de l'action. Les activités évoquées ci-dessus s'intègrent dans une campagne de recherche complétée par d'autres méthodes de suivi (monitoring) et de recherche. Le programme géré par le bureau local de Szécsény reçoit l'appui professionnel des experts du Bureau du Programme).

Extension du projet pilote

La mise en œuvre du programme a commencé dans 12 régions fortement défavorisées en utilisant les expériences et impliquant les experts du projet pilote de Szécsény. L'extension

reçoit le soutien du Programme Opératif du Développement de Ressources Humaines (Human Resources Development Operative Program, HRDOP) financé par l'Union Européenne.

Soutenabilité du programme

Le processus du changement des conditions de vie, de travail et d'étude, des institutions, des relations et des attitudes demande des décennies. Ce processus exige, au-delà des ressources matérielles, le soutien des individus et de la collectivité et, en particulier, dans les débuts, des services sociaux s'occupant des problèmes personnels. Les ressources matérielles et humaines peuvent être retirées progressivement à mesure que s'affirme la capacité de la société locale à prendre en main la responsabilité du programme. Il nous semble cependant qu'une aide extérieure, sous forme de coopération et d'expertise, restera nécessaire dans le long terme. Dans l'immédiat, le financement du projet pilote de Szécsény est menacé. La subvention norvégienne est virtuellement épuisée, aucun soutien gouvernemental durable n'est prévu et la microrégion de Szécsény n'est pas incluse dans le HRDOP. Les efforts se poursuivent pour obtenir des fonds, mais surtout pour susciter la sympathie agissante de tous ceux à qui l'amélioration du sort des enfants tient à cœur.

2010. Octobre

Bureau du Programme pour Combattre la Pauvreté d'Enfants,
Académie hongroise des Sciences